

KLASA: UP/I-344-03/17-11/03

URBROJ: 376-05-3-21-13

Zagreb, 14. siječnja 2021.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 28. stavka 6. i članka 29. stavak 1. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17) te članka 100. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Kanfanar i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Kanfanar, Trg Marka Zeljka 6, Kanfanar, zastupana po xy, odvjetnici iz Velike Gorice, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donijela je

DOPUNSKO RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 (dalje: HT) infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Općine Kanfanar, navedenim u Potvrdi Općine Kanfanar, Jedinstveni upravni odjel (klasa: 350-01/20-01/16, urbroj: 2171/03-01-20-2 od 26.10.2020.), koja je sastavni dio ovog rješenja, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta broj 85/17 (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog dopunskog rješenja.
- II. Količinu i vrstu EKI iz točke I. ovog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedenih u Elaboratu.
- III. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Rovinj ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Rovinj, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- IV. Utvrđuje se da Općine Kanfanar ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta iz ovog rješenja od 2. siječnja 2017.
- V. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Općini Kanfanar.
- VI. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Općini Kanfanar naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu, drugu, treću, četvrtu i petu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.

VII. Obvezuje se Općina Kanfanar omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 07. prosinca 2020. zahtjev Općine Kanfanar (dalje: Općina) za donošenje dopunskog rješenja kojim se HT utvrđuje infrastrukturnim operatorom za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine i naknada za pravo puta, i to prema Potvrdi Općine Kanfanar, Jedinstveni upravni odjel (klasa: 350-01/20-01/16, urbroj: 2171/03-01-20-2 od 26.10.2020.), kojoj se potvrđuje vlasništvo na dodatnim katastarskim česticama koje su nerazvrstane ceste i komunalna infrastruktura Općine, a na kojima se nalazi EKI HT-a utvrđena u Elaboratu.

HAKOM je u ovom predmetu 10. prosinca 2018. donio rješenje (KLASA: UP/I-344-03/17-11/03, URBROJ: 376-10-18-7, dalje: Rješenje). Rješenjem je utvrđen infrastrukturni operator, količina EKI (temeljem Elaborata izrađenog od strane HT-a) i naknada za pravo puta u odnosu na one nekretnine za koje je temeljem dostavljenih dokaza utvrđeno da su u vlasništvu Općine te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade. U odnosu na ostale nekretnine iz zahtjeva, HAKOM nije odbio zahtjev Općine niti je obustavio upravni postupak jer nije riješio sva pitanja koja su predmet postupka.

Kako je Općine 07. prosinca 2020. dostavila dodatne dokaze o izvanknjižnom vlasništvu nekretnina koje se odnose na istu upravnu stvar i obuhvaćene su prvobitnim zahtjevom Općine od 2. siječnja 2017. i Elaboratom, HAKOM je prihvatio dodatne dokaze Općine i sukladno članku 100. stavku 2. Zakona o općem upravnom postupku (NN 47/94, dalje: ZUP) nadopunio prvobitno rješenje. Naknada teče od dana podnošenja prvobitnog zahtjeva – 2. siječnja 2017. u skladu s člankom 5. stavkom 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17, dalje: Pravilnik).

Prigovor HT-a da se ne radi o zahtjevu za donošenje dopunskog rješenja nego o novom postupku koji se pokreće novim zahtjevom zbog čega se i naknada za pravo puta treba odrediti od dana podnošenja novog zahtjeva, nije prihvaćen jer se u odnosu na naknadno dostavljene dokaze radi o nekretninama koje su obuhvaćene prvobitnim zahtjevom i Elaboratom, a nisu riješene Rješenjem.

Također nije prihvaćen prigovor HT-a kako bi početak obveze plaćanja naknade za pravo puta trebao biti najranije dan izdavanja potvrde odnosno odluke kojom Općina dokazuje svoje pravo vlasništva ili pravo upravljanja nekretninom. Naime, kako je vlasništvo na nekretninama kao što su nerazvrstane ceste i komunalna infrastruktura stečeno temeljem zakona, *ex lege*, a ne temeljem potvrde, datum na potvrdi nije od utjecaja na utvrđivanje datuma od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta. Potvrdom o nerazvrstanim cestama, nerazvrstane ceste su se na dan stupanja na snagu Zakona o cestama (NN 84/11) koristile za promet vozilima ta je ta infrastruktura stekla status javnog dobra u općoj uporabi u vlasništvu Općine. Iz navedene javne isprave koju HT nije osporio niti je na bilo koji način u ovom postupku doveo u sumnju istinitost činjenica navedenih u javnoj ispravi, utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Općine, a koje su *ex lege* u vlasništvu Općine, bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u nizu presuda (UsII-8/17-5, UsII-179/18, UsII-232/18-5) da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju

nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 98., 100., 101., 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine se primjenjuje vlasničkopравни režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Općine na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutim javnim ispravama koje ovlaštene pravne osobe izdaju o činjenicama o kojima vode službenu evidenciju sukladno čl. 159. ZUP-a, što potvrđuje i stav VUS-a RH u presudi UsII-72/17-9. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Općine.

Radi osiguranja sigurnosti i cjelovitosti EKI, što je nesporno u javnom interesu i pravične ravnoteže između ovog cilja i ograničavanja prava trećih ustanovljenjem prava puta, potrebno je tumačiti odredbu članka 29. ZEK-a na način da se pod pojmom opće dobro razumijeva i javno dobro u općoj uporabi. Stoga je razlučno u ovom poglavlju nekretnine (dobra u općoj i javnoj uporabi) koje su u nespornom vlasništvu Općine na temelju Zakona o cestama, kao i nekretnine koje su opće ili javno dobro kojim Općina upravlja temeljem Zakona o komunalnom djelatnosti. Ovaj stav potvrđuje i Visoki upravni sud u presudi UsII-106/17 od 21. rujna 2017. Jedinice lokalne samouprave imaju se smatrati upraviteljem općeg dobra u smislu odredbi ZEK-a i priznati joj se pravo na naknadu za pravo puta kada se utvrdi da općim dobrom (javnim površinama) upravlja Općina obavljanjem komunalne djelatnosti sukladno čl. 2, u vezi s čl. 4. Zakona o komunalnoj djelatnosti. Javne površine u smislu čl. 3. ZKG-a su zelene površine, pješačke staze, pješačke zone, otvoreni odvodni kanali, trgovi, parkovi, dječja igrališta i javne prometne površine te dijelovi javnih cesta koje prolaze kroz naselje, kao se ti dijelovi ne održavaju kao javne ceste prema posebnom zakonu. Prema odredbama ZKG-a, Odluka predstavničkih tijela grada ili javnim ispravama grada, povezano s odredbama Pravilnika, podnositelj zahtjeva ima se smatrati upraviteljem općeg dobra u odnosu na sve javne površine koje održava u obavljanju komunalne djelatnosti sukladno ZKG-u i/ili ih je vlasnik temeljem Zakona o cestama pa je u odnosu na te nekretnine ovlaštenik naknade za pravo puta. Temeljem Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18) nerazvrstane ceste su javno dobro u općoj uporabi i vlasništvo su Općine.

Člankom 5. stavkom 4. Pravilnika, propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta. Stoga je datum od kojeg trenutka teče pravo Općine na naknadu za pravo puta po ovom dopunskom rješenju 2. siječnja 2017.

Pri izradi obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima se u obzir vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nekretnine u vlasništvu Općine.

Visina naknade za pravo puta utvrđena je uzimajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Rovinj ili podredno Odjela za katastar

nekretnina Rovinj, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade plaća se u roku određenom rješenjem. Sukladno rješenju HT mora dostaviti detaljan obračun s podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika.

Dodatne katastarske čestice, zbog kojih je bilo potrebno donijeti ovo dopunsko rješenje, obuhvaćene su Elaboratom temeljem kojeg je HAKOM donio rješenje. Kako je Općina naknadno dostavila isprave iz kojih se mogu utvrditi katastarske čestice koje su u izvanknjižnom vlasništvu Općine, a koje čestice nisu bile obuhvaćene prvim rješenjem, HAKOM je prihvatio zahtjev Općine i donio dopunsko rješenje.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 100. stavka 2. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU: Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr.sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10000 Zagreb, UP – osobna dostava
2. xy, 10410 Velika Gorica, UP - osobna dostava
3. U spis